**Rekapitulace příprav rozpočtů na VaVaI na roky 2013-2015**

*18. 11. 2014, Tomáš Jungwirth*

**Rozpočet 2013 (výhled 2014, 2015)**

V říjnu a listopadu 2011 RVVI nebyla ustavena, nezasedala a nepřijala proto Principy pro přípravu rozpočtu.

V prosinci 2011 na 268. zasedání byla přijata Směrnice k přípravě rozpočtu (*Smernice SR VEVaI 2013-15.doc*).

V únoru 2012 na 270. zasedání byl přijat Mandát pro vyjednávání s poskytovateli.

V květnu 2012 na 273. zasedání byl přijat výsledný návrh rozpočtu do vlády (*III Navrh vydaju SR na VaVaI 2013.pdf*).

Zároveň RVVI přijala dokument „Nové principy rozdělování výdajů na VaVaI v příštích letech” (*273 A2\_c Nove principy rozdelovani vydaju na VaVaI v pristich letech.pdf* ). Po podrobném shrnutí přípravy rozpočtu je v závěru dokumentu uvedeno: „Rada si je vědoma, že přípravu návrhu rozpočtu na rok 2013 provázely po 270. zasedání Rady zvraty, které znemožnily systematickou a koncepční práci nad rozpočtem. Proto se v návrhu střednědobého výhledu na rok 2014 Rada drží střednědobého výhledu na rok 2014 schváleného usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692. Střednědobý výhled na rok 2015 kopíruje rok 2014. Aby nedošlo k obdobné nekoncepčnosti a časovému tlaku při přípravě návrhu rozpočtu na rok 2014, otevře Rada jednání o této otázce již na některém z příštích zasedání před letní přestávkou. Mezinárodní audit dává jasné vodítko jak systematicky a koncepčně postupovat při přípravě pravidel financovaní vědy a výzkumu v ČR…”

*Poznámka TJ: Jeden z klíčových problémů přípravy rozpočtu 2013, který díky chybějícím Principům nebyl vyřešen před zahájením jednání s poskytovateli, bylo zda 100% nebo jen část výdajů na rozvoj výzkumných organizací (RVO) přepočíst z bodů podle Metodiky hodnocení („kafemlejnek“). Na základě doporučení Mezinárodního auditu Rada přistoupila k významnému omezení tohoto nástroje (na 20% RVO). Odtud plynou i následné aktivity Rady týkající se přípravy a zavedení nové Metodiky (Memorandum o krátkodobém a dlouhodobém hodnocení, Metodika hodnocení 2013, projekt MŠMT IPN Metodika hodnocení a financování,...) a návrh novely zákona 130 (matematicky neřešitelný rozpor mezi paragrafy 5 a 7 zákona).*

Vláda přijala návrh RVVI rozpočtu na 2013 zákonem č. 504 ze dne 19. prosince 2012 bez podstatných úprav kromě navýšení kapitoly AV ČR o 200mil a tím i celkového rozpočtu na VaV.

**Rozpočet 2014 (výhled 2015, 2016)**

V listopadu 2012 na 277. zasedání byly přijaty Principy (*277 A2 Principy SR VaVaI 2014-16\_upr po Rade\_031212.pdf*).

V dokumentu se uvádí:

„Při přípravě návrhu rozpočtu je nutné (dle možností státního rozpočtu) vzít v úvahu závěry a doporučení „Mezinárodního auditu výzkumu, vývoje a inovací v ČR a implementace jeho výsledků do strategických dokumentů“ (dále jen „Mezinárodní audit“) provedeného mezinárodním konsorciem vedeným společností Technopolis, které se týkají mj. stabilizace financování vědy, profesionalizovaného hodnocení výzkumných organizací, strategického rozhodování s cílem dosažení kvality v dlouhodobé perspektivě, inovačně orientovaných aktivit i podpory spolupráce veřejného výzkumného sektoru a sektoru podnikatelského.... Podpořit udržitelnost stávajících projektů prioritní osy 1 a 2 OP VaVpI (přičemž tyto výdaje na nové infrastruktury mohou v nejvyšších odhadech v letech 2016 - 2019 dosahovat výše až 3 mld. Kč ročně); podle možností k tomu využít v co nejvyšší míře prostředků ze strukturálních fondů pro období 2014-2020... Zohlednit stávající i nové aktivity navazující na schválené Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací....Zajistit přiměřené kofinancování stávajících i budoucích projektů operačních programů zaměřen.ch na VaVaI (při odhadovaných výdajích ve výši 70 mld. Kč vynaložených z prostředků EU v programovacím období 2014 - 2020 a při míře kofinancování 15 % (v případě Prahy - dle výsledků jednání - až 50 %) se jedná o částku odhadem 1.5-2.0 mld. Kč ročně ze SR VaVaI 2014-2016…”

V prosinci 2012 na 278. zasedání byla přijata Směrnice (*Smernice\_040113.pdf*).

V únoru 2013 na 280. zasedání byl přijat Mandát pro vyjednávání s poskytovateli.

V květnu 2013 na 283. zasedání byl přijat výsledný návrh rozpočtu do vlády (*Tabulky\_III\_opr\_final\_270613.doc*).

V předkládací zprávě (*zp\_rack98bdtr91 final 17 6-u.doc*) se uvádí:

„Pro dodržení závazku zajistit udržitelnost projektů OP VaVpI (prioritní osy 1 a 2) jsou v rozpočtové kapitole MŠMT přednostně pokryty výdaje na NPU I + II v objemu 958,431 mil. Kč v roce 2014, 1 644,766 mil. Kč v roce 2015 a 1 400 + 1 100 mil. Kč v roce 2016. Jedná se z velké části o přesun finančních prostředků z institucionálních výdajů na kofinancování OP VaVpI v uplynulých letech do účelových výdajů MŠMT na uvedené programy.“

*Poznámka TJ: např. v 2016 se jedná o pokles na kofinancování o 1mld. oproti 2013 – viz soubor Tabulky\_III\_opr\_final\_270613.doc.*

V předkládací zprávě (*zp\_rack98bdtr91 final 17 6-u.doc*) se dále uvádí:

„V letech 2014 a 2015 je pokryt požadavek kofinancování všech tří částí OP PI v rozpočtové kapitole MPO podle schváleného SDV (137,025 mil. Kč/178,220 mil. Kč/34,755 mil. Kč v roce 2014 a 62,569 mil. Kč/81,379 mil. Kč/15,870 mil. Kč v roce 2015). Pro rok 2016 již žádné výdaje na OP PI plánovány nejsou, neboť program končí.“

*Poznámka TJ: např. v 2016 se jedná pokles na kofinancování o 350mil. oproti 2013 – viz soubor Tabulky\_III\_opr\_final\_270613.doc).*

V předkládací zprávě (*zp\_rack98bdtr91 final 17 6-u.doc*) se dále uvádí:

„Obdobně jsou v rozpočtové kapitole MŠMT zajištěny institucionální prostředky na roky 2014 a 2015 pro kofinancování OP VaVpI (každoročně 196,671 mil. Kč) a OP VK (každoročně 159,361 mil. Kč).“

*Poznámka TJ: např. v 2016 se jedná pokles na kofinancování o 160mil. oproti 2013 – viz soubor Tabulky\_III\_opr\_final\_270613.doc.*

V předkládací zprávě (*zp\_rack98bdtr91 final 17 6-u.doc*) se dále uvádí:

„Výdaje na kofinancování OP VVV, který má být zahájen v roce 2014, nejsou rozpočtovými prostředky zajištěny na r. 2014, na rok 2015 je navrženo 200 mil. Kč a na rok 2016 částka 400 mil. Kč.“

*Poznámka TJ:*

*Evropské fondy shrnutí výhledu 2016 oproti výdajům 2013:*

*Kofinancování celkem pokles o 1.5mld.*

*NP udržitelnosti celkem nárůst o 2.4 mld.*

*Kofinancování nového OP VVV nárůst o 400mil.*

*Celkem nárůst o 1.3mld.*

V předkládací zprávě (*zp\_rack98bdtr91 final 17 6-u.doc*) se dále uvádí:

„Do rozpočtových kapitol MŠMT a GA ČR byly alokovány účelové výdaje na uskutečnění nové aktivity na podporu nejlepších týmů pracujících v oblasti výzkumu, vývoje a inovací v celkové výši 1 000 mil. Kč ročně. Tato aktivita bude realizována prostřednictvím Programu na podporu excelence (MŠMT) s podporou 800 mil. Kč ročně a Programu stabilizace center v oblastech Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (GA ČR) s podporou 200 mil. Kč ročně. Návrh této aktivity vyplývá jak z doporučení Národní inovační strategie ČR 2012-2020 podporovat excelenci, tak i z doporučení Mezinárodního auditu systému výzkumu, vývoje a inovací, který vyzývá ke stabilizaci excelentních výzkumných týmů. Je přímou realizací opatření aktualizované Národní politiky VaVaI na léta 2009-2015 s výhledem do roku 2020.„

*Poznámka TJ: následně v průběhu roku 2013 dostal tento nový nástroj konkrétní podobu Czech Institute of Science and Technology (CIST)*

V předkládací zprávě (*zp\_rack98bdtr91 final 17 6-u.doc*) se dále uvádí:

„celkové výdaje SR na VaVaI navrženy takto:

na r. 2014 o 1,5 mld. Kč vyšší než rozpočet roku 2013, tj. 27 617 774 tis. Kč,

na r. 2015 o 1,7 mld. Kč vyšší než rozpočet roku 2013, tj. 27 817 774 tis. Kč a

na r. 2016 o 1,9 mld. Kč vyšší než rozpočet roku 2013, tj. 28 017 774 tis. Kč.“

Vláda (vedená P. Nečasem) přijala návrh RVVI rozpočtu na 2014 zákonem č. 518 ze dne 3. července 2013 o státním rozpočtu České republiky na rok 2014.

Vláda v demisi (vedená J. Rusnokem) dne 25. září usnesením č. 729 zrušila usnesení vlády k rozpočtu ze dne 3. července 2013 č. 518 a schválila rozpočet, jehož východiskem byl v r. 2012 schválený střednědobý výhled na rok 2014. Dále bylo zahrnuto do výdajů na výzkum zvýšení institucionálních výdajů v kapitole MŠMT ve výši 328 254 tis. Kč (tyto prostředky byly převedeny do kapitoly MŠMT z kapitoly MZV na poplatky za účast v mezinárodních organizacích na základě usnesení vlády ze dne 2. května 2013 č. 317). Tím došlo k navýšení původní celkové částky schválené ve střednědobém výhledu na rok 2014 z původních 25 917 774 tis. Kč nově na 26 246 028 tis. Kč. Nakonec byl rozpočet navýšený o výdaje rozpočtové kapitoly Technologické agentury České republiky pro každý z roků 2014-2016 o 400 mil. Kč. Celkové výdaje na výzkum v tomto schváleném rozpočtu na léta 2014 - 2016 jsou ve stejné výši na každý rok, a to 26,646 mld. Kč.

Rozpočet 2014 byl schválen zákonem č. 475 ze dne 19. prosince 2013 o státním rozpočtu České republiky na rok 2014.

V září 2013 na 286. zasedání bylo přijato Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k výdajům státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace na léta 2014 – 2016 (*Stanovisko Rady k SR VaVaI 2014 - 2016.docx*) k postupu vlády v demisi (vedené J. Rusnokem) k rozpočtu na VaVaI. V dokumentu se uvádí:

„Návrh výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace schválený vládou v demisi dne 25. září 2013 ... snižuje vůči návrhu Rady celkové výdaje státního rozpočtu na VaVaI na rok 2014 o 1,3 mld. Kč, na rok 2015 o 1,5 mld. Kč a na rok 2016 o 1,7 mld. Kč a výrazně mění jejich strukturu. Rada s těmito změnami struktury a snížením celkových výdajů na VaVaI nesouhlasí. Výdaje SR na VaVaI v podobě schválené vládou neumožňují naplňovat vládou České republiky schválenou Národní politiku výzkumu, vývoje a inovací aktualizovanou do roku 2020, ohrožují dlouhodobou udržitelnost systému výzkumu, vývoje a inovací a nedávají prostor k cílené podpoře špičkového výzkumu a vývoje. Rada proto trvá na svém návrhu výdajů SR na VaVaI předloženém v červnu 2013.“

*Poznámka TJ: Rozdíly mezi rozpočtem podle zákona č. 518 ze dne 3. července 2013 (vláda vedená P. Nečasem) a zákona č. 475 ze dne 19. prosince 2013 (vláda v demisi vedená J. Rusnokem):*

*2014 – snížení o 1.3mld. se skládá z 1mld. zrušením CIST, 200mil. snížení TAČR, 100mil. snížení MV*

*2015, 2016 –1mld. zrušením CIST a kopií výdajů na rok 2014 na roky 2015 a 2016 provedenou v rozpočtu podle zákona č. 475 ze dne 19. prosince 2013 nejsou zohledněny plánované programy MŠMT a MPO, zejména kofinancování a udržitelnost evropských fondů.*

**Rozpočet 2015 (výhled 2016, 2017)**

V listopadu 2013 na 288. zasedání byly přijaty Principy (*Principy SR VaVaI 2015-17\_271113.doc*). V dokumentu se uvádí:

„SR VaVaI 2015 - 2017 by měl zejména:

- podpořit výkonnost a kvalitu výzkumu a vývoje v České republice

- podpořit posílení konkurenceschopnosti ekonomiky České republiky

- podpořit excelenci výzkumu a vývoje v České republice“

K evropským fondům se dále v dokumentu uvádí:

„...Podpořit udržitelnost stávajících projektů prioritní osy 1 a 2 OP VaVpI (přičemž tyto výdaje na nové infrastruktury mohou v nejvyšších odhadech v letech 2016 - 2019 dosahovat výše až 3 mld. Kč ročně); podle možností k tomu využít v co nejvyšší míře prostředků ze strukturálních fondů pro období 2014 - 2020;

Zajistit přiměřené kofinancování stávajících i budoucích projektů operačních programů zaměřených na VaVaI (při odhadovaných výdajích ve výši 70 mld. Kč vynaložených z prostředků EU v programovacím období 2014 - 2020 a při míře kofinancování 15 % (v případě Prahy - dle výsledků jednání - až 50 %) se jedná o částku odhadem 1,5 - 2,0 mld. Kč ročně ze SR VaVaI 2014 – 2016...“

V prosinci 2013 na 289. zasedání byla přijata Směrnice (*Smernice SR VaVaI 2015-2017\_upr po 289 Rade\_201213\_020114.doc*).

V únoru 2014 na 291. zasedání byl přijat Mandát pro vyjednávání s poskytovateli.

V květnu 2014 na 294. zasedání byl přijat výsledný návrh rozpočtu do vlády (*III ma\_100614.doc*) s předkládací zprávou (*II zp\_100614\_pRVVI.doc*), ve které se uvádí:

„Rada ve svém návrhu podle § 5a odst. 2 zákona vycházela z návrhu výdajů na výzkum, vývoj a inovace (dále jen „VaVaI“) na rok 2014 s výhledem na léta 2015 a 2016, schváleného usnesením vlády (vedené P. Nečasem) ze dne 3. července 2013 č. 518….“

V předkládací zprávě (*II zp\_100614\_pRVVI.doc*) se dále uvádí:

„Zvýšení výdajů oproti návrhu schválenému usnesením vlády ze dne 3. července 2013 č. 518 bylo vyvoláno zejména nutností kofinancovat alespoň v minimální dostatečné míře projekty z operačních programů (jak dobíhajících z programovacího období 2007-2013, tak i těch, jejichž realizace bude zahájena v programovém období 2014-2020) a začlenit do návrhu výdaje na programy výzkumu a vývoje již schválené vládou ČR…”

V předkládací zprávě (*II zp\_100614\_pRVVI.doc*) se dále uvádí:

„...byly zvýšeny celkové výdaje na rozvoj výzkumných organizací (na základě požadavků vyplývajících z nárůstu kapacity výzkumných organizací v důsledku budování výzkumných center z operačních programů a v souladu se záměrem snížit závislost základního výzkumu na účelovém financování, viz Programové prohlášení vlády a závěry Mezinárodního auditu VaVaI v ČR ) na každý z roků 2015-2017 o 700 mil. Kč;

upraveny účelové výdaje pro Program bezpečnostního výzkumu České republiky 2015-2020 v kapitole MV na výši schválenou usnesením vlády ze dne 9. srpna 2013 č. 593;

zohledněny výdaje na projekty bez uznaného a bodově ohodnoceného výsledku vyplývající ze Souhrnného vyhodnocení výsledků programů výzkumu, vývoje a inovací ukončených v roce 2011, a to ve výši 20 % na každý z roků 2015-2017 ve výdajích kapitol MO, MPO, MŠMT a MZ;

upraveny výdaje na podporu excelence prostřednictvím Českého vědecko-technologického institutu (CIST) podle přehodnoceného harmonogramu náběhu jeho realizace a začleněny do kapitoly Úřadu vlády ČR“

V předkládací zprávě (*II zp\_100614\_pRVVI.doc*) se dále uvádí:

„V předkládaném návrhu jsou celkové výdaje SR na VaVaI navrženy takto:

na r. 2015 o 2,782 mld. Kč vyšší než rozpočet na rok 2014, tj. 29 417 021 tis. Kč,

na r. 2016 o 3,956 mld. Kč vyšší než rozpočet na rok 2014, tj. 30 591 778 tis. Kč a

na r. 2017 o 5,302 mld. Kč vyšší než rozpočet na rok 2014, tj. 31 937 880 tis. Kč.“

Více podrobností viz předkládací zpráva (*II zp\_100614\_pRVVI.doc*).

O projednání výsledného návrhu rozpočtu RVVI na rok 2015 (výhled 2016, 2017) na vládě nejsou dokumenty na portálu RVVI k dispozici.